

Звіт за перше півріччя 2022 року

Орган: ОФІС ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА

Заходи з реалізації засад загальної відомчої політики, виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання	Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання
1	Опис заходу: аналіз стану запобігання та протидії корупційним і пов'язаним з корупцією правопорушенням, виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції» працівниками органів прокуратури України Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконання не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Виконано	Упродовж 6 місяців 2022 року до органів, уповноважених складати протоколи про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, Генеральною інспекцією та обласними прокуратурами спрямовано матеріали та повідомлення стосовно 12 працівників органів прокуратури щодо порушень вимог законодавства у сфері запобігання корупції. За результатами їх розгляду (з урахуванням записку повідомлень за минулий рік) складено 6 протоколів стосовно працівників прокуратури. Суди розглянули 14 справ, з них 3 закрито через відсутність складу правопорушення, 8 - закрито через закінчення строків притягнення до відповідальності (у 6-ти справах осіб визнано винними). У 2-х - працівників притягнуто до адміністративної відповідальності у вигляді штрафу, ще у 2 справах - оголошено усне зауваження в порядку ст. 22 КпАП. Також, до відповідного органу, уповноваженого здійснювати дисциплінарне провадження, Генеральною інспекцією та керівниками обласних прокуратур подано дисциплінарні скарги стосовно 11 прокурорів, які припустились порушень вимог, передбачених Законом України «Про запобігання корупції» (щодо фінансового контролю та конфлікту інтересів). Відповідним органом, що здійснює дисциплінарне провадження притягнуто до відповідальності 11 прокурорів, 2 з яких звільнено, 8 оголошено догани, 1 - заборону на призначення на вищу посаду в органі прокуратури, в якому прокурор обіймає посаду, на певний строк. Також, впродовж звітного періоду Генеральною інспекцією скеровано 6 повідомлень щодо несвочасного подання декларацій щодо 6 працівників прокуратури.
2	Опис заходу: виявлення корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури України, встановлення причин і умов їх виникнення, реалізація заходів щодо їх усунення (мінімізації) Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконання не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Виконано	Офісом Генерального прокурора вжито ряд заходів щодо приведення відомчих організаційно-розпорядчих актів у відповідність зі змінами у законодавстві, системі прокуратури та структурі її органів, а також із належного врегулювання діяльності та розмежування повноважень прокурорів різних рівнів, визначення порядку їх реалізації. Зокрема, розроблено та забезпечено прийняття в новій редакції наказу Генерального прокурора від 07.02.2022 № 20 «Про організацію перевірки фактів подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та повідомлення НАЗК про випадки неподання чи несвочасного подання декларацій». Згідно з цим наказом відповідальним підрозділом за перевірку фактів подання декларацій, у тому числі працівниками Тренінгового центру прокурорів України, призначення яких на посади здійснюється Генеральним прокурором, а також повідомлення НАЗК про випадки неподання чи несвочасного подання таких декларацій визначено Генеральну інспекцію.
3	Опис заходу: впровадження системи оцінювання корупційних ризиків у внутрішніх процесах роботи органів прокуратури Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконання не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Виконано	Генеральний прокурор наказом від 29.12.2021 № 408 затвердив та ввів у дію «Порядок організації та здійснення внутрішнього контролю в Офісі Генерального прокурора». Відповідно до п. 3.5 Порядку впроваджено порядок здійснення оцінки ризиків - оцінка проводиться самостійними структурними підрозділами Офісу Генерального прокурора відповідно до Матриці оцінки ризиків. Також визначено критерії такої оцінки - ймовірність ризику та вплив ризику. Ймовірність ризику - виникнення події у певний проміжок часу, що може негативно позначитися на діяльності органів прокуратури. Вплив ризику - вплив такої події у разі її виникнення на виконання покладених на самостійній структурі підрозділі Офісу Генерального прокурора завдань і функцій або діяльність органів прокуратури загалом. Також у цьому відомчому документі визначено види ступеня ймовірності ризиків, рівні впливу та визначено можливі алгоритми дій, які мають бути задіяні за результатами ідентифікації та оцінки ризиків. Також вказаним порядком визначено основні критерії та прийняті відповідних рішень, а саме: оцінка ризику (низька, середня, висока), витрати, пов'язані з реагуванням на ризик у порівнянні з отриманою вигодою від його зменшення, та можливість виникнення додаткових ризиків обраним способом реагування.
4	Опис заходу: вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів при виконанні повноважень працівниками органів прокуратури України та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконання не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Виконано	Генеральною інспекцією систематично проводилася робота, спрямована на попередження та своєчасне виявлення порушень антикорупційного законодавства, щодо виявлення конфлікту інтересів при виконанні повноважень працівниками прокуратури, а також його врегулювання. Зокрема, вживалися заходи щодо виявлення сприятливих для виникнення корупційних правопорушень ризиків у службовій діяльності прокурорів. Так, впродовж звітного періоду проведено 3 службових розслідування за фактами можливих порушень законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, за результатами яких у 1 випадку встановлено підстави для реагування. Також, впродовж I півріччя 2022 року Генеральною інспекцією проводились перевірки щодо наявності або відсутності конфлікту інтересів, обмежень спільної роботи близьких осіб під час визначення можливості призначення кандидатів (більше ніж 250 осіб) на адміністративні посади в Офісі Генерального прокурора, переведення на вищу посаду.
5	Опис заходу: запровадження нових ефективних запобіжників вчиненню корупційних і пов'язаних із корупцією правопорушень працівниками органів прокуратури, зокрема щодо дотримання вимог фінансового контролю, недопустимості порушень обмежень і заборон, встановлених законом Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконання не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Виконано	З метою запровадження нових ефективних запобіжників вчиненню корупційних і пов'язаних із корупцією правопорушень працівниками органів прокуратури вживались заходи до формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень власне самими працівниками прокуратури (конфлікт інтересів тощо). Тренінговим центром із залученням працівників Генеральної інспекції розроблено та впроваджено дистанційні навчальні курси для прокурорів «Професійна етика прокурора» та «Дотримання вимог антикорупційного законодавства». На місцях дискусіями в обласних прокуратурах працівниками Генеральної інспекції на постійній основі здійснюється консультації прокурорів щодо питань, пов'язаних із декларуванням та врегулюванням конфлікту інтересів, а також щодо вжиття заходів до запобігання порушень інших вимог антикорупційного законодавства.
6	Опис заходу: перевірка інформації, що міститься у зверненнях фізичних або юридичних осіб, засобом масової інформації, інших джерелах, у тому числі отриманої через спеціальну телефонну лінію, офіційний вебсайт Офісу Генерального прокурора, засоби електронного зв'язку, щодо причетності працівників прокуратури до вчинення правопорушень Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконання не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Виконано	Для повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень антикорупційного законодавства, вчинених працівниками органів прокуратури, в Офісі Генерального прокурора відповідно до ст. 539 Закону України «Про запобігання корупції» організовано внутрішні канали для подання повідомлень: - шляхом отримання повідомлень на «телефон довіри» (044) 200-79-97; - шляхом передачі такої інформації на електронну адресу: hotline@gr.gov.ua ; - шляхом заповнення форми на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора про можливі факти корупційних правопорушень або пов'язаних з корупцією правопорушень, яка розміщена за посиланням https://www.gr.gov.ua/ua/forms/pro-korupciyu . Приймання повідомлень в Офісі Генерального прокурора проводиться у робочий час шодня, крім вихідних, а повідомлення, отримані на «електронну пошту довіри» та шляхом заповнення форми на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора - щодобово. Крім того, звернення громадян до Офісу Генерального прокурора знаходять поштою на адресу Офісу Генерального прокурора: вул. Ризницька, 13/15, місто Київ, 01011; через скриньку за адресою: вул. Ризницька, 13/15, місто Київ, 01011 (хол адміністративної будівлі); шляхом подання електронного звернення на електронну адресу zveth@gr.gov.ua або шляхом заповнення електронної форми, розміщеної на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора в рубриці «Громадянам» - «Звернення громадян» - «Подати звернення»; приймаються на телефон «гарячої лінії» - (044)-200-76-24 та під час проведення особистого прийому. До Генеральної інспекції впродовж I півріччя 2022 року надійшло 163 звернення, у тому числі 16 звернень народних депутатів України. З загальної кількості вирішених звернень: 107 - з питань досудового розслідування, 56 - з інших питань.
7	Опис заходу: налагодження взаємодії з установами, організаціями й експертами з метою запобігання умовам, за яких працівники прокуратури можуть порушувати положення Кодексу професійної етики та поведінки прокурорів, вчиняти корупційні правопорушення чи перевищувати свої повноваження Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконання не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Виконано	Налагоджено постійну співпрацю з установами, організаціями та експертами з метою запобігання умовам за яких працівники прокуратури можуть порушувати положення Кодексу професійної етики та поведінки прокурорів, вчиняти корупційні правопорушення чи перевищувати свої повноваження. Крім цього, за ініціати Генеральної інспекції, спільним наказом Офісу Генерального прокурора України та МВС України 22.11.2021 № 371/846 затверджено новий Порядок електронної інформаційної взаємодії Офісу Генерального прокурора та Міністерства внутрішніх справ України. Також за ініціати Генеральної інспекції уповноваженим працівникам прокуратури надано доступ до ІПС «АРМОР», НАІС МВС України, Державного реєстру актів цивільного стану громадян, Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, а також відновлено доступ до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно.
8	Опис заходу: створення умов невідворотності відповідальності осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконання не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Виконано	Як засвідчила практика розгляду дисциплінарних скарг, річний строк притягнення до дисциплінарної відповідальності не є достатнім для застосування принципу невідворотності дисциплінарного стягнення до прокурорів. Крім цього, збільшення строку притягнення прокурорів до дисциплінарної відповідальності буде відповідати аналогічним стандартам відповідальності щодо суддів, яким відповідно до частини 11 статті 109 Закону України «Про судочність та статус суддів» встановлено 3-річний строк притягнення до дисциплінарної відповідальності. Впродовж 6 місяців 2022 року, відповідним органом, що здійснює дисциплінарне провадження закрито 20 дисциплінарних проваджень через закінчення строків, що становить 1/5 від розглянутих дисциплінарних скарг, поданих органами прокуратури. Також, за розглянутими у 2020 році дисциплінарними скаргами середній строк розгляду (з дня відкриття провадження до прийняття рішення) становив 198 днів, а у 2021 році - 103 дні, у 2022 році - 155 днів. Крім цього, питання щодо необхідності збільшення річного строку для притягнення прокурора до дисциплінарної відповідальності обговорювалось під час круглого столу на тему «Теоретичні та практичні аспекти застосування строків накладення на прокурора дисциплінарного стягнення», який проведено 08.02.2022 з представниками Верховного Суду, Генеральної інспекції, наукового середовища та Тренінгового центру прокурорів України.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання	Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання
9	Опис заходу: проведення в установленому законодавством порядку спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на призначення на посади в прокуратурі Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконавця не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Використано	У взаємодії із Радою прокурорів України, офісом Генерального прокурора здійснено призначення на вакантні та тимчасово вакантні адміністративні посади заступників Генерального прокурора, керівників обласних прокуратур, їх заступників та керівників окружних прокуратур. Упродовж шести місяців 2022 року на підставі рекомендацій Ради прокурорів України Генеральним прокурором призначено 1 керівника обласної прокуратури, 1 заступника керівника обласної прокуратури та 4 керівників окружних прокуратур. В органах прокуратури забезпечено рівний доступ громадян до вступу на державну службу. Разом з цим у зв'язку із введенням з 24.02.2022 в Україні воєнного стану та відповідно до вимог Закону України «Про правовий режим воєнного стану», до якого внесено зміни Законом України від 12.05.2022 № 2259-IX, конкурсний відбір кадрів для вступу на державну службу не проводився. Також упродовж 2022 року не вживалися заходи, спрямовані на виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції» щодо організації проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендували на зайняття посад державної служби категорії «Б» в офісі Генерального прокурора. Так, відповідно до частини восьмої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» спеціальна перевірка, передбачена Законом України «Про запобігання корупції», стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища та посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством з питань запобігання корупції, а також перевірка, передбачена Законом України «Про очищення влади», стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, щодо яких здійснюються заходи з очищення влади (постраці), під час дії воєнного стану не проводиться. Разом з цим при прийнятті кадрових рішень щодо призначення і просування по службі працівників, їх промовляння тощо забезпечено неухильне виконання вимог законодавства щодо обмеження спілної роботи близьких осіб та врегулювання конфлікту інтересів. У минулому році жодного факту прийняття Національним агентством з питань запобігання корупції заходів реагування до керівників органів прокуратури у цій сфері не встановлено. За наявними відомостями за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень відповідним органом, що здійснює дисциплінарне провадження (далі - Комісія) у 2022 році прийнято 5 рішень про притягнення до дисциплінарної відповідальності та накладення дисциплінарних стягнень стосовно прокурорів. Також інформуємо, що на виконання ухвал спільного судді Печерського районного суду м. Києва від 28.10.2022 у справі № 757/29986/22-к та від 21.12.2022 у справі № 757/37026/22-к, згідно з вимогами частини п'ятої статті 65-1 Закону України «Про запобігання корупції» наказами Генерального прокурора від 08.11.2022 № 139к та від 28.12.2022 № 178к відсторонено Маленка Олександра Володимировича від посади заступника керівника Кіровоградської обласної прокуратури.
10	Опис заходу: заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції». Удосконалення внутрішньої системи роботи з викривачами Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконавця не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Використано	Офіс Генерального прокурора долучився до ініціативи Міністерства цифрової трансформації та з метою доповнення завдань Національної програми інформатизації на 2023-2025 роки заходами, спрямованими на реалізацію Антикорупційної стратегії запропоновано ввести електронний інструментарій, серед якого окремо виділено питання запровадження порталу викривачів для органів прокуратури. Такі заходи дозволять сформувати комплексну систему захисту інформації з підтвердженою відповідністю, що забезпечить обмін даними з викривачем за допомогою інтернету, збирання, зберігання, використання, захист, облік, пошук, узагальнення повідомлень викривачів, а також іншої інформації, в тому числі про статус викривачів, стан та результати розгляду повідомлень викривачів. Такий підхід в цілому сприятиме удосконаленню внутрішньої системи роботи з викривачами.
11	Опис заходу: вжиття додаткових заходів навчального та методичного характеру щодо застосування і виконання положень антикорупційного законодавства працівниками органів прокуратури, підвищення їх кваліфікації та професійного рівня Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконавця не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Використано	Упродовж 6 місяців 2022 року у Тренінговому центрі прокурорів України працівникам відділу запобігання правопорушенням в органах прокуратури управління внутрішньої безпеки Генеральної інспекції проведено 3 тренінги з питань добросовісності та запобігання корупції серед державних службовців органів прокуратури, в яких взяли участь понад 3000 слухачів. 19 державних службовців Офісу Генерального прокурора підвищили рівень професійної компетентності з питань запобігання корупції, у тому числі 4 підвищили кваліфікацію за загальною короткостроковою програмою «Запобігання корупції та забезпечення добросовісності державних службовців в органах прокуратури».
12	Опис заходу: вжиття заходів щодо матеріально-побутового забезпечення та соціального захисту працівників органів прокуратури України як важливих чинників стимулювання праці в органах прокуратури України й запобігання корупційним проявам Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконавця не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Використано	В офісі Генерального прокурора організовано функціонування дитячої кімнати відповідно до вимог Положення про діяльність дитячих кімнат в установах та організаціях, затвердженого наказом Міністерства соціальної політики України від 19.04.2022 № 136 та Правил прийому в дитячу кімнату, яка розташована в адміністративній будівлі Офісу Генерального прокурора, затверджених Генеральним прокурором. 08.06.2022 за № 07/1/1-394чх-22/ошк-22 направлено лист керівникам обласних прокуратур щодо рекомендацій житлово-побутовим комісіям, утвореним в обласних та спеціалізованих на правах обласних прокуратур, урахування фактів знищення (пошкодження) житлових приміщень працівників поряд з іншими обставинами при вирішенні питання про надання жилих приміщень (службових, у гуртожитках тощо), а також розгляди питань щодо виключення жилих приміщень із числа службових.
13	Опис заходу: взаємодія з міжнародними і національними органами, установами й організаціями щодо розроблення заходів, спрямованих на запобігання та протидію корупційним і пов'язаним із корупцією правопорушенням у діяльності органів прокуратури України Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконавця не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Використано	Упродовж I півріччя 2022 року (08.02.2022) за участі Генеральної інспекції, представників Верховного Суду, наукового середовища та Тренінгового центру прокурорів України проведено круглий стіл на тему: «Теоретичні та практичні аспекти застосування статків накладення на прокурора дисциплінарного стягнення» де обговорено питання щодо необхідності збільшення річного строку для притягнення прокурора до дисциплінарної відповідальності, які однієї із умов невідворотності відповідальності осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення. З метою підвищення ефективності розслідування злочинів, вчинених в умовах збройного конфлікту, актуальних проблем, пов'язаних із цією діяльністю, та шляхів їх розв'язання, а також захисту жертв воєнних злочинів, продовжується виконання наказу Генерального прокурора від 30.09.2021 № 312 «Про створення міжнародної ради експертів із питань розслідування злочинів, вчинених в умовах збройного конфлікту». Діяльність вищезазначеної робочої групи здійснюється за такими напрямками: міжнародне гуманітарне й міжнародне кримінальне право; цифровий вимір (електронні докази); протидія сексуальному насильству; захист прав людини та журналістів в умовах збройного конфлікту; захист прав дітей; протидія корупції та виявлення, арешт і конфіскація активів країни-агресора.
14	Опис заходу: інформування громадськості про вжиті органами прокуратури заходи щодо запобігання та протидії корупційним і пов'язаним із корупцією правопорушенням у діяльності органів прокуратури України Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконавця не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Використано	Упродовж 2022 року органи прокуратури систематично брали участь у заходах медійного характеру. Засобом масової інформації надавалися коментарі та інтерв'ю щодо актуальних питань про діяльність органів прокуратури. Більшість повідомлень стосувалася злочинів, вчинених в період повномасштабного вторгнення РФ на територію України - обстрілів державою агресором регіонів України, державної зради, посягання на територіальну цілісність і недоторканість України, колабораційної діяльності, пособництва державі-агресору, передачі арештованих активів АРМА тощо. Водночас увага приділялася і висвітленню діяльності органів прокуратури у сфері запобігання корупції. На офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора оприлюднено інформації про одержання хабарів, привласнення, розтрату майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем, зловживання владою або службовим становищем та зловживання впливом. Упродовж 2022 року на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора розміщено 5513 публікацій (I півріччя - 2536). Управління інформаційної політики подорожно забезпечується інформацією наповнення офіційного вебсайту та офіційних сторінок Офісу Генерального прокурора у соціальних мережах «Facebook», «Twitter», «Telegram» та відеохостингу «YouTube». За I півріччя 2022 року управлінням було підготовлено та розміщено на офіційному вебсайті та соціальних сторінках Офісу Генерального прокурора повідомлень: 1. У рубриці «Новини» - 1740; 2. У рубриці «Регіональні» - 796; 3. Facebook - 1712; 4. YouTube - 10; 5. Twitter - 182; 6. Telegram-канал - 1798. Офісом Генерального прокурора проводиться системна робота із висвітлення діяльності органів прокуратури у сфері запобігання та боротьби із корупцією. Шодоно на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора та у соціальних мережах відомства розміщуються інформаційні повідомлення, у тому числі, щодо вчинення корупційних правопорушень, також здійснюється опрацювання та надання відповідей на інформаційні запити від представників ЗМІ на цю тему. Така ж робота ведеться і уповноваженими підрозділами обласних прокуратур. Зокрема, упродовж I півріччя 2022 року на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора розміщено інформаційні повідомлення щодо вчинення корупційних правопорушень: - Підбурювання до надання неправомірної вигоди - підозрюють начальника відділу Офісу Генпрокурора (https://www.gp.gov.ua/ua/posts/pidburuyannya-donadannya-nepravomirnoy-vigodi-pidozruyut-nachalnika-viddlu-ofisu-genprokura а 19.01.2022); - Викрадення людини та вимагання США - у Києві затримано трьох працівників поліції Дніпропетровщини (https://www.gp.gov.ua/ua/posts/vikradennya-lyudini-ta-vimagannya-12-tis-dolarivssa-u-kijevi-zatrimano-troyoh-pracivnikov-policiyi-dnipro-petrovshini 10.02.2022); - 311 тис грн за нестворення перепон при оплаті виконаних робіт за тендерами - викрито та затримано посадовцю Южненської міськради 3 (https://www.gp.gov.ua/ua/posts/311-tis-grn-za-nevernennya-pereropn-pr-oplativikonanih-robot-za-tenderami-vikrito-ta-zatrimano-posadu довісучу-юженської-міськради 21.01.2022); - 10 тис дол США за приховування злочинів - судитимуть двоє поліцейських на Хмельниччині (https://www.gp.gov.ua/ua/posts/10-tis-dol-saa-za-prihovuvannya-zlochyniv-suditimut-dvoh-policeysk-na-xmelniccini 13.01.2022); - 2 500 доларів США за повернення майна - до 6 років тюрем засуджено експосадовця ОФС у Полтавській області (https://www.gp.gov.ua/ua/posts/2-500-dolariv-ssa-za-povernennya-maina-do-6-rokiv-tyurmi-zasudzeno-eksposadovcu-ofsu-poltavskii-oblasti 03.02.2022).
15	Опис заходу: забезпечення доступу до публічної інформації Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконавця не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Використано	Офісом Генерального прокурора у першому півріччі 2022 року розглянуто 500 запитів на інформацію, що на 70% менше ніж за аналогічний період 2021 року (1657). За результатами розгляду надано інформацію на 391 запит (-71% у порівнянні з аналогічним періодом минулого року), на 4 запити відмовлено у наданні інформації (кількість незмінна у порівнянні з аналогічним періодом минулого року). За наслідками розгляду на 105 запитів надано роз'яснення (-68%). Упродовж першого півріччя 2022 року, як і в аналогічному періоді 2021 року, найбільше запитували інформацію з кадрових питань (162), з питань досудового розслідування (93), організаційно-розпорядчої діяльності (99), представництва інтересів держави в суді (7), з питань підтримання публічного обвинувачення (1), з інших питань (138). Переважає кількість запитів надійшла від громадян (400), громадських організацій (68), засобів масової інформації (72), інші (138). Найбільше запитів надійшло на електронну пошту (404), письмово (149), електронним обміном (13), з особистого прийому (2), телефоном (1).
16	Опис заходу: здійснення перевірки своєчасності подання декларацій працівниками органів прокуратури Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконавця не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Використано	Впродовж I півріччя 2022 року Генеральною інспекцією скеровано 6 повідомлень щодо несвоєчасного подання декларацій щодо 6 працівників прокуратури. Надали відповідні перевірки Генеральною інспекцією не проводились, у зв'язку із збройною агресією РФ в Україні та введення військового стану.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання	Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання
1 7	Опис заходу: реалізація антикорупційної програми Офісу Генерального прокурора та її періодичний перегляд з урахуванням ідентифікованих ризиків Найменування структурного підрозділу, відповідального за виконання заходу: окремого виконавця не визначено Запланований строк виконання заходу: Інше на період дії антикорупційної програми	30.06.2022	Виконано	На виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» наказом Генерального прокурора від 12.03.2021 № 64 затверджено антикорупційну програму Офісу Генерального прокурора на 2021-2022 роки (далі - антикорупційна програма), яку погоджено наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 31.05.2021 № 284/21. До виконання антикорупційної програми залучені Офіс Генерального прокурора, обласні прокуратури, Тренінговий центр прокурорів України. Про стан виконання антикорупційної програми основні виконавці звітують Комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури. Процедура ідентифікації та усунення нових корупційних ризиків визначена у діючій антикорпрограмі.

Заходи з усунення корупційних ризиків

Сфера ризику: Здійснення нагляду (контролю)

Назва ризику: Можливість вчинення прокурором зловживань при внесенні в ЄРДР змін до фабули кримінального правопорушення.

Опис ризику: Безпідставне розширення/звуження (виключення) суб'єктів злочину без прийняття відповідного процесуального рішення створюють сприятливі умови для можливих зловживань та вчинення корупційного злочину.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: В організаційно-розпорядчих документах Офісу ГП визначити критерії, підстави та порядок (механізм) внесення прокурором змін до фабули кримінального правопорушення в ЄРДР, а також своєчасного контролю за прийняттям такого рішення.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.12.2021 до 31.12.2021</p> <p>Відповідальні виконавці 09 10 11 16 31 32 25</p> <p>Індикатор виконання Прийнято організаційно-розпорядчий документ Офісу ГП, у якому визначено критерії, підстави та порядок (механізм) внесення прокурором змін до фабули кримінального правопорушення в ЄРДР, а також своєчасного контролю за прийняттям такого рішення.</p>	30.09.2021	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

На усунення вказаного корупційного ризику в наказі Генерального прокурора від 30.09.2021 № 309 «Про організацію діяльності прокурорів у кримінальному провадженні» з метою попередження можливості вчинення прокурором зловживань при внесенні змін до фабули кримінального правопорушення та їх своєчасного припинення і попередження передбачено механізми контролю за додержанням прокурорами всіх рівнів вимог закону щодо критеріїв, підстав та порядку внесення змін до фабули кримінального правопорушення. Так, п. 2 зазначеного наказу зобов'язано керівництво обласних прокуратур та відповідних самостійних структурних підрозділів прокуратур відповідного рівня забезпечувати: щоденний моніторинг ЄРДР, систематичний – Єдиного державного реєстру судових рішень та інформаційно-аналітичної системи «Облік та статистика органів прокуратури»; витребування та вивчення інформації про хід і результати досудового розслідування та судового розгляду кримінального провадження; матеріалів кримінального провадження для ретельного вивчення; підготовку проектів процесуальних та інших документів із питань діяльності прокурорів у кримінальному провадженні тощо. Щоденний моніторинг ЄРДР, з урахуванням норм розділів I (передусім пункти 1-3), II (передусім пункти 1-3 та 8) Положення про порядок ведення Єдиного реєстру досудових розслідувань, у яких чітко визначено підстави, механізми та порядок внесення реєстраторами та користувачами відомостей до ЄРДР та їх редагування, надає прокурорам можливість вчасно виявляти, припиняти та попереджувати ймовірні зловживання, у тому числі й при внесенні в ЄРДР змін до фабули кримінального правопорушення. На виконання вимог указаних нормативних

актів Офісу Генерального прокурора та за ініціативою його самостійних структурних підрозділів, зокрема Департаменту нагляду за додержанням законів Національною поліцією України та органами, які ведуть боротьбу з організованою та транснаціональною злочинністю, до ЄРДР внесені відомості щодо 29 укритих органами Національної поліції України кримінальних правопорушень (шляхом неправильного відображення фактичних даних у фабулах кримінального правопорушення), які своєчасно не були виявлені та припинені прокурорами на місцях, з цих же підстав змінено правову кваліфікацію у 493 провадженнях, скасовано 483 рішень про закриття кримінальних проваджень. Виявлені численні випадки грубого ігнорування територіальними органами Національної поліції вимог законодавства при прийманні та реєстрації заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення з метою створення видимості статистичного покращення діяльності, а саме: приховування кримінальних правопорушень від реєстрації, несвоєчасність внесення відомостей до Єдиного реєстру досудових розслідувань. Зокрема, практикується приєднання заяв громадян про викрадення майна до раніше зареєстрованих кримінальних проваджень за ст. 438 КК України, у той час як злочин вчинено вже після завершення військових дій.

Сфера ризику: Здійснення нагляду (контролю)

Назва ризику: Можливість зловживання прокурором повноваженнями через відсутність стандартів здійснення нагляду за додержанням законів під час проведення окремих слідчих (розшукових) дій та застосування заходів забезпечення кримінального провадження в сфері захисту інвестицій.

Опис ризику: Можливість із власної зацікавленості обирати більш силові варіанти при обранні для застосування тієї чи іншої слідчої/процесуальної дії. Відсутність балансу між необхідними для доказування у кримінальному провадженні слідчими діями та шкодою, яка може ними завдатися інтересам суб'єктам інвестиційної діяльності.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: В організаційно-розпорядчих документах Офісу ГП визначити стандарти у вигляді рекомендацій для прийняття прокурором відповідних рішень, а також порядок (механізм) контролю за реалізацією прокурором процесуальних повноважень у кримінальному провадженні при прийнятті рішень щодо порядку проведення слідчих (розшукових) дій та застосування заходів забезпечення кримінального провадження у сфері захисту інвестицій.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.12.2021 до 31.12.2021</p> <p>Відповідальні виконавці 06 09 10 31 16</p> <p>Індикатор виконання Прийнято організаційно-розпорядчий документ Офісу ГП, у якому визначено стандарти у вигляді рекомендацій для прийняття прокурором відповідних рішень, а також порядок (механізм) контролю за реалізацією прокурором процесуальних повноважень у кримінальному провадженні при прийнятті рішень щодо порядку проведення слідчих (розшукових) дій та застосування заходів забезпечення кримінального провадження у сфері захисту інвестицій.</p>	26.01.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

З метою реалізації положень Стратегії розвитку прокуратури на 2021–2023 роки щодо ефективності реалізації конституційних функцій прокуратури при забезпеченні дотримання прав суб'єктів господарювання та інвестиційної діяльності під час проведення досудового розслідування Генеральним прокурором утворено спільну робочу групу, яка у співпраці з міжнародними партнерами та відомими правниками працює над створенням Стандартів діяльності прокурорів у сфері захисту інвестицій під час досудового розслідування. Розробка Стандартів спрямована на вирішення питання щодо удосконалення методичного супроводу роботи прокурора без посягання на його самостійність та одночасно надання прокурорам уніфікованих орієнтирів з метою формування єдиної сталої практики.

Такий підхід забезпечить оперативність у практичній діяльності прокурора, єдність прокурорської практики та підвищення фахового рівня в роботі прокурорів. Наказом Генерального прокурора від 26.01.2022 № 10 затверджено Стандарти діяльності прокурорів у сфері захисту інвестицій під час досудового розслідування.

Сфера ризику: Управління організацією

Назва ризику: Можливість вчинення прокурором зловживань через неврегульованість у відомчих організаційно-розпорядчих актах механізмів контролю за станом розгляду та реалізації прокурором наявних інформаційних матеріалів з питань застосування заходів представницького характеру на етапах пред'явлення позову та моніторингу ЄДРСР.

Опис ризику: Не вжиття заходів прокурорського реагування представницького характеру шляхом подання позову, вступу у справу, провадження у якій відкрито не за позовом прокурора, не оскарження судового рішення тощо за наявності інформаційних даних та матеріалів, одержаних від підприємств, установ, організацій або за наслідками моніторингу ЄДРСР, які свідчать про наявність підстав для вжиття таких заходів.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: В організаційно-розпорядчих документах Офісу ГП визначити порядок прийняття прокурором рішення щодо реалізації інформаційних матеріалів з питань застосування заходів представницького характеру, а також здійснення відомчого контролю з цих питань на стадіях пред'явлення позову та моніторингу ЄДРСР.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.01.2022 до 31.01.2022</p> <p>Відповідальні виконавці 15 11 16 24</p> <p>Індикатор виконання Прийнято організаційно-розпорядчий документ Офісу ГП, у якому визначено порядок прийняття прокурором рішення щодо реалізації інформаційних матеріалів з питань застосування заходів представницького характеру, а також здійснення відомчого контролю з цих питань на стадіях пред'явлення позову та моніторингу ЄДРСР.</p>	08.06.2021	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

З метою усунення вказаного корупційного ризику наказом Генерального прокурора від 08.06.2021 № 191 затверджено зміни до наказу Генерального прокурора від 21.08.2020 № 389 «Про організацію діяльності прокурорів щодо представництва інтересів держави в суді» (розміщено на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора). Зазначеним вище наказом галузевий наказ доповнено низкою норм, якими з метою недопущення безпідставного та необґрунтованого витребування від уповноважених органів даних встановлено чіткі та конкретні вимоги порядку і підстав направлення до розпорядників інформації запитів про надання відомостей і матеріалів, що можуть свідчити про наявність підстав для вжиття заходів представницького характеру на захист порушених інтересів держави. Також запроваджено механізми здійснення відомчого контролю за своєчасністю та повнотою опрацювання отриманих від розпорядників інформації матеріалів, а також законністю прийнятого за наслідками цієї діяльності рішення. Зокрема, наказом встановлено: місячний строк для прийняття рішення щодо наявності/відсутності підстав для застосування представницьких повноважень, який обраховується з моменту отримання відповіді на останній запит про надання інформації (матеріалів); унормовано порядок і строки інформування прокуратури вищого рівня про всі рішення щодо невжиття представницьких заходів за наслідками опрацювання витребуваних даних. Окрім того, на керівників підрозділів представництва та інших структурних підрозділів Офісу Генерального прокурора, обласних прокуратур, а також керівництво окружних прокуратур відповідно до їхньої компетенції покладено

обов'язок щодо здійснення контролю за обґрунтованістю, своєчасністю та законністю здійснення підпорядкованими прокурорами діяльності із витребування, опрацювання та реалізації відомостей, які можуть свідчити про наявність підстав для застосування представницьких повноважень. З метою отримання даних стосовно ефективності реалізації запроваджених заходів у Департаменті представництва інтересів держави в суді здійснюється періодичний моніторинг виконання підпорядкованими прокуратурами наведених вище новел галузевого наказу, який здійснюється шляхом опрацювання розміщених в електронних наглядних провадженнях документів. За результатами цієї діяльності фактів, які б свідчили про недотримання прокурорами запровадженого порядку, зловживань при витребуванні або опрацюванні одержаних від розпорядних інформації матеріалів, безпідставного неприйняття у них рішень про застосування представницьких повноважень або прийняття несвоєчасних і необґрунтованих рішень не виявлено. Інформація про наявність таких фактів з інших джерел не надходила.

Сфера ризику: Здійснення нагляду (контролю)

Назва ризику: Можливість вчинення прокурором зловживань через недостатнє нормативне регулювання повноважень прокурора як спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції поза межами кримінального провадження та порядку реалізації таких повноважень.

Опис ризику: Можливі зловживання у зв'язку із обмеженням самостійності прокурора та недостатністю урегульованості порядку виконання прокурором повноважень у цій сфері.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: Розробити законопроект та звернутися до суб'єктів законодавчої ініціативи щодо ініціювання внесення відповідних змін до КУпАП, Закону України «Про прокуратуру», Закону України «Про запобігання корупції», зокрема з приводу надання прокурору відповідних повноважень як суб'єкту у сфері протидії корупції.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.07.2021 до 31.07.2021</p> <p>Відповідальні виконавці 22 11 16 17 05/5</p> <p>Індикатор виконання Розроблено законопроект про внесення змін до КУпАП, Закону України «Про прокуратуру», Закону України «Про запобігання корупції», зокрема з приводу надання прокурору відповідних повноважень як суб'єкту у сфері протидії корупції.</p>	19.10.2021	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

На виконання зазначеного пункту розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (щодо забезпечення інституційного механізму запобігання корупції)». Зазначений проект Закону України погоджено Департаментом організаційно-контрольної діяльності, правового та аналітичного забезпечення. Листом Генерального прокурора від 19.10.2021 № 22/31589вих-21 зазначений вище законопроект направлено Голові Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

Сфера ризику: Здійснення нагляду (контролю)

Назва ризику: Можливість вчинення прокурором зловживань через недостатнє регулювання порядку прийняття рішення в порядку ст. 65-1 Закону України «Про запобігання корупції» щодо внесення подання з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, та ініціювання проведення службового розслідування з цих питань.

Опис ризику: Можливі зловживання з боку прокурора при прийнятті рішення про внесення (не внесення) подання та/або ініціювання проведення службового розслідування.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: В організаційно-розпорядчих документах Офісу ГП визначити порядок (механізм) прийняття прокурором рішення щодо внесення подання в порядку ст.65-1 Закону України «Про запобігання корупції», а також підстави, механізми та порядок контролю за прийняттям та реалізацією прокурором такого рішення.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.01.2022 до 31.01.2022</p> <p>Відповідальні виконавці 22 11 16 17</p> <p>Індикатор виконання Прийнято організаційно-розпорядчий документ Офісу ГП, у якому визначено порядок (механізм) прийняття прокурором рішення щодо внесення подання в порядку ст.65-1 Закону України «Про запобігання корупції», а також підстави, механізми та порядок контролю за прийняттям та реалізацією прокурором такого рішення.</p>	19.11.2021	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

З метою приведення у відповідність зі змінами у законодавстві, системі прокуратури та структурі її органів, а також задля належного врегулювання діяльності та розмежування повноважень прокуратур різних рівнів управлінням 22 із залученням Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, Спеціалізованої екологічної прокуратури, Генеральної інспекції, Спеціалізованої прокуратури у військовій та оборонній сфері підготовлено проєкт наказу Генерального прокурора «Про організацію діяльності органів прокуратури у сфері запобігання і протидії корупції поза межами кримінального провадження» (у т.ч. із пропозицією наказ Генерального прокурора України від 13.07.2018 № 135 «Про розмежування повноважень прокурорів у сфері запобігання та протидії корупції поза межами кримінального провадження» визнати таким, що втратив чинність). Зазначений проєкт узгоджено Департаментом організаційно-контрольної діяльності, правового та аналітичного забезпечення, після чого Генеральним прокурором 18.11.2021 підписано наказ № 365 «Про організацію діяльності органів прокуратури у сфері запобігання і протидії корупції поза межами кримінального провадження». Згаданий наказ 19.11.2021 скеровано для відома відповідним керівникам Офісу Генерального прокурора та самостійних структурних підрозділів Офісу, а також керівникам прокуратур обласного рівня.

Сфера ризику: Здійснення нагляду (контролю)

Назва ризику: Можливість зловживання прокурорами наданими їм процесуальними повноваженнями під час підготовки та подання апеляційних скарг з метою задоволення приватного інтересу, свого або третіх осіб.

Опис ризику: Умисна неякісна підготовка прокурорами апеляційних скарг призводить до їх відхилення судом апеляційної інстанції та відповідно ухилення засуджених від відбування необхідного і достатнього покарання, а також набрання чинності реабілітуючими судовими рішеннями. Не зазначення в документі апеляційного реагування всього комплексу порушень вимог чинного законодавства, які допущено судом першої інстанції, неповне відображення процесуальних підстав для скасування або зміни судових рішень, а також незаявлення клопотання про повторне дослідження доказів в апеляційному суді (за наявності підстав), призводитиме до неможливості задоволення таких скарг, оскільки апеляційний розгляд здійснюється в межах апеляційної скарги (ч. 1 ст. 404 КПК України).

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: В методичних рекомендаціях з питань апеляційного оскарження судових рішень окреслити чіткі критерії та основні вимоги до форми та змісту апеляційної скарги, навести зразки апеляційних скарг.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.10.2021 до 31.10.2021</p> <p>Відповідальні виконавці 22 09 10 11 14 16 17 25 31 32</p> <p>Індикатор виконання Внесено зміни в методичні рекомендації з питань апеляційного оскарження судових рішень, визначено чіткі критерії та основні вимоги до форми та змісту апеляційної скарги, розроблено зразки апеляційних скарг.</p>	29.12.2021	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

З метою усунення вказаного корупційного ризику підготовлено методичні рекомендації з питань оскарження прокурором судових рішень у кримінальних провадженнях в апеляційному порядку. Зазначений методичний документ схвалений рішенням методичної ради (протокол від 25.11.2021 № 9) та затверджений Генеральним прокурором 29.12.2021. У розділі 6 цих методичних рекомендацій закріплено основні вимоги до апеляційної скарги з урахуванням вимог чинного законодавства та судової практики. Крім того у додатках № № 1, 2 наведено зразки апеляційних скарг прокурора на реабілітуючі судові рішення та на незаконні вироки, які оскаржуються через невідповідність призначеного судом покарання ступеню тяжкості кримінального правопорушення та особі обвинуваченого. Для забезпечення врахування у практичній діяльності органів прокуратури методичні рекомендації «Оскарження прокурором судових рішень у кримінальних провадженнях в апеляційному порядку» 30.12.2021 за № 22/2-142вих-788ОКВ-21 направлено керівникам обласних прокуратур.

Сфера ризику: Здійснення нагляду (контролю)

Назва ризику: Можливість вчинення керівником органу прокуратури зловживань при прийнятті рішення про визначення прокурора, який здійснюватиме повноваження прокурора у конкретному кримінальному провадженні з метою задоволення приватного інтересу, свого або третіх осіб.

Опис ризику: Зволікання(затягування) керівником відповідного органу прокуратури з метою задоволення приватного інтересу для себе або третіх осіб при визначенні прокурора, який здійснюватиме повноваження прокурора у конкретному кримінальному провадженні.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: В організаційно-розпорядчих документах Офісу ГП визначити норми та чіткі строки прийняття керівником відповідного органу прокуратури рішення про визначення прокурора, який здійснюватиме повноваження прокурора у конкретному кримінальному провадженні.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.12.2021 до 31.12.2021</p> <p>Відповідальні виконавці 09 10 11 14 16 17 25 31 32</p> <p>Індикатор виконання Прийнято організаційно-розпорядчий документ Офісу ГП, у якому визначено норми та чіткі строки прийняття керівником відповідного органу прокуратури рішення про визначення прокурора, який здійснюватиме повноваження прокурора у конкретному кримінальному провадженні.</p>	30.09.2021	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

З метою усунення вказаного корупційного ризику пунктом 9.4 наказу Генерального прокурора від 30.09.2021 № 309 «Про організацію діяльності прокурорів у кримінальному провадженні» зобов'язано керівників прокуратур відповідного рівня призначити прокурора у конкретному кримінальному провадженні невідкладно, але не пізніше доби з моменту отримання повідомлення слідчого (детектива, дізнавача) про початок досудового розслідування, про що виносити постанову з додержанням вимог ч. 6 ст. 110 КПК України. Крім того, відповідно до пункту 9.5 цього наказу в складних кримінальних провадженнях керівники органів прокуратури визначають групи прокурорів, зокрема із числа прокурорів прокуратур різних рівнів, а також прокурора для керівництва такою групою (старшого групи прокурорів), який забезпечує загальне планування, розподіл обов'язків і навантаження між членами групи, їх доступ до накопиченої інформації, обмін потрібною інформацією, контроль за своєчасністю та повнотою проведення процесуальних і слідчих дій, урахування мотивованих позицій прокурорів групи щодо додержання вимог законодавства, виконання завдань кримінального провадження, реагування на факти порушень вимог кримінального процесуального законодавства. На виконання вимог указаних вище нормативних актів Генерального прокурора за результатами моніторингу ЄРДР Департаментом нагляду за додержанням законів Національною поліцією України та органами, які ведуть боротьбу з організованою та транснаціональною злочинністю, у 2021 році забезпечено зменшення кількості своєчасно непризначених прокурорів у кримінальних провадженнях слідчих поліції з 51 тис. на початку року до 6 тис. на кінець звітної періоду. На теперішній час не призначено прокурорів у 3,8 тис. (з них 1,5 тис. у Донецькій області) кримінальних проваджень. Такому позитивному результату сприяло також виконання обласними прокурорами вимог 2 листів Офісу Генерального прокурора, в яких було звернуто увагу керівників обласних прокуратур на необхідність своєчасного призначення та зміни прокурора у кримінальних провадженнях.

Сфера ризику: Управління організацією

Назва ризику: Можливість зловживань через прийняття рішення безпосереднім керівником під час оцінки якості роботи підпорядкованих прокурорів може здійснюватися з огляду на його особисте відношення до прокурора.

Опис ризику: Зловживання службовими повноваженнями працівником прокуратури – керівником при оцінці якості роботи підпорядкованого працівника з особистих чи інших, у т.ч. корупційних, мотивів.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	Найменування заходу: В організаційно-розпорядчих документах Офісу ГП визначити критерії для оцінювання якості роботи прокурора, а також порядок контролю з цього приводу. Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.12.2021 до 31.12.2021 Відповідальні виконавці 06 07 05 21 Індикатор виконання Прийнято організаційно-розпорядчий документ Офісу ГП, у якому визначено критерії для оцінювання якості роботи прокурора, а також порядок контролю з цього приводу.	30.06.2022	Строк виконання заходу не настав

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Наказом Генерального прокурора 29.12.2021 затверджено Положення про систему оцінювання якості роботи прокурорів (далі – Положення). Це Положення визначає процедуру оцінювання якості роботи прокурорів Офісу Генерального прокурора, Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, обласних,

спеціалізованих (на правах обласних), окружних, спеціалізованих (на правах окружних) прокуратур, а також порядок та умови щорічного преміювання прокурорів за результатами такого оцінювання. Система оцінювання якості роботи прокурорів складається з оцінювання якості роботи і визначення напрямів професійного розвитку прокурора. Таке оцінювання проводиться один раз на рік (ст. 81 Закону України «Про прокуратуру»). Під час оцінювання прокурорів ураховуються: – повнота, своєчасність і якість виконання прокурором службових обов'язків; – повнота, своєчасність і якість виконання посадових обов'язків, установлених для відповідної адміністративної посади: управлінських функцій та завдань підрозділу; – участь у заходах із професійного розвитку, у тому числі підвищення кваліфікації у формі обов'язкових тренінгів; – наставництво, інші види діяльності, у тому числі участь у робочих групах, комісіях, наявність державних нагород, заохочувальних відзнак, інших заохочень, отриманих у звітному періоді, наявність чи відсутність дисциплінарних стягнень. Положенням передбачено, що оцінювання прокурора здійснюється безпосереднім керівником. Перед цим прокурор, який підлягає оцінюванню, заповнює оціночний звіт, тобто також виставляє собі оцінки (бали). За наявності різниці між оцінкою керівника та самооцінюванням прокурора на більш ніж установленому допустимому рівні (понад 2 бали) безпосередній керівник обов'язково викладає коментар у письмовій формі. 2 У разі незгоди прокурора з результатами оцінювання він має право протягом 3 робочих днів із дня підписання оціночного звіту безпосереднім керівником звернутися до апеляційної комісії з оцінювання якості роботи прокурорів із заявою про перегляд результатів його оцінювання. Вказані заходи дозволяють максимально нівелювати упередженість керівника та оцінити обґрунтованість виставлених ним оцінок. 3 01 січня 2022 року згідно з цим Положенням у тестовому режимі запроваджено оцінювання якості роботи прокурорів в окремих структурних підрозділах Офісу Генерального прокурора, Львівській, Одеській, Харківській обласних прокуратурах, Золочівській окружній прокуратурі Львівської області, Доброславській окружній прокуратурі Одеської області та Красноградській окружній прокуратурі Харківської області.

Сфера ризику: Управління організацією

Назва ризику: Можливість зловживань через недостатнє регулювання розмежування повноважень між структурними підрозділами Офісу Генерального прокурора та прокуратур нижчого рівня з питань прокурорського нагляду за додержанням законів органами, які проводять оперативно-розшукову діяльність.

Опис ризику: Можливість порушення КПК України, конституційних прав громадян із власної зацікавленості або зацікавленості третіх осіб через відсутність чіткого розмежування повноважень прокурорів, які здійснюють нагляд за додержанням законів під час проведення оперативно-розшукової діяльності.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: В організаційно-розпорядчому документі Офісу ГП визначити чіткі критерії, підстави та порядок розмежування повноважень між підрозділами Офісу ГП та підпорядкованими прокуратурами з питань прокурорського нагляду за додержанням законів органами, які провадять оперативно-розшукову діяльність у кримінальних провадженнях, зокрема вчинених неповнолітніми у складі ОЗГ, а також порядок контролю з цього приводу.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.03.2022 до 31.03.2022</p> <p>Відповідальні виконавці 09 10 31 24 11 17 16</p> <p>Індикатор виконання Прийнято організаційно-розпорядчий документ Офісу ГП, у якому визначено чіткі критерії, підстави та порядок розмежування повноважень між підрозділами Офісу ГП та підпорядкованими прокуратурами з питань прокурорського нагляду за додержанням законів органами, які провадять оперативно-розшукову діяльність у кримінальних провадженнях, зокрема вчинених неповнолітніми у складі ОЗГ, а також порядок контролю з цього приводу.</p>	07.02.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Так, в умовах підготовки та прийняття нової редакції Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність» питання мінімізації корупційних ризиків, визначення чітких критеріїв, підстав та порядку розмежування повноважень між підрозділами Офісу Генерального прокурора та підпорядкованими прокуратурами щодо прокурорського нагляду за додержанням законів органами, які провадять оперативно-розшукову діяльність урегульовано відповідними наказами Генерального прокурора про уповноваження конкретних осіб. Наказами Генерального прокурора розмежовано повноваження між підрозділами Офісу Генерального прокурора та підпорядкованими прокурорами з питань прокурорського нагляду за додержанням законів органами, які провадять оперативно-розшукову діяльність у кримінальних провадженнях, у тому числі вчинених неповнолітніми у складі ОЗГ. Зокрема, підрозділи захисту інтересів дітей та протидії насильству здійснюють нагляд за оперативними підрозділами Національної поліції України, Служби безпеки України, Державної прикордонної служби України, Бюро економічної безпеки України, Державної кримінально-виконавчої служби України, Державного бюро розслідувань при провадженні оперативнорозшукової діяльності щодо попередження, виявлення і припинення кримінальних правопорушень, учинених неповнолітніми або за їх участі, у тому числі у складі ОЗГ, розшуку осіб, які вчинили зазначені кримінальні правопорушення та переховуються від органів досудового розслідування, слідчого судді, суду, а також неповнолітніх, які ухиляються від відбування кримінального покарання, розшуку безвісно зниклих дітей.

Сфера ризику: Управління фінансами

Назва ризику: Можливість зловживання при прийнятті Комісією з житлово-побутових питань рішень щодо надання службового житла.

Опис ризику: При опрацюванні членами комісій документальних матеріалів та прийнятті за їх наслідками рішень щодо можливості надання службового житла існує ймовірність недоопрацювання певних документальних матеріалів, які можуть вплинути на правильність прийняття рішення, неврахування суттєвих критеріїв та чинників з цього приводу.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: В організаційно-розпорядчих документах Офісу ГП визначити чіткі критерії для прийняття комісіями з житлово-побутових питань рішень щодо надання службового житла.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.10.2021 до 31.10.2021</p> <p>Відповідальні виконавці 34 17 керівники обласних, спеціалізованих на правах обласних прокуратур</p> <p>Індикатор виконання Прийнято організаційно-розпорядчий документ Офісу ГП, у якому визначено чіткі критерії для прийняття комісіями з житлово-побутових питань рішень щодо надання службового житла.</p>	29.12.2021	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

З метою усунення цього корупційного ризику Генеральним прокурором 29 грудня 2021 року видано наказ № 402 «Про внесення змін до Положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними в органах прокуратури та Положення про житлово-побутові комісії в органах прокуратури, затверджених наказом Генерального прокурора від 17.07.2020 № 323», у якому визначено чіткі критерії для прийняття комісіями з житлово-побутових питань рішень про надання службових жилих приміщень.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
2	<p>Найменування заходу: Оприлюднювати на офіційному вебсайті інформацію про надання працівникам службового житла.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.10.2021 до 31.10.2021</p> <p>Відповідальні виконавці 34 17 керівники обласних, спеціалізованих на правах обласних прокуратур</p> <p>Індикатор виконання Оприлюднено на офіційному вебсайті інформацію про надання працівникам службового житла.</p>	30.06.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Оприлюднено на офіційному вебсайті інформацію про надання працівникам службового житла.

Сфера ризику: Управління фінансами

Назва ризику: Можливість зловживань прокурорами через незабезпечення європейських стандартів та гарантій Закону України «Про прокуратуру» щодо матеріального, соціального та пенсійного забезпечення працівників органів прокуратури.

Опис ризику: У діючому законодавстві закріплено дискримінаційну норму щодо несправедливого обмеження граничного розміру пенсій прокурорів, що може спричинити вчинення вказаними особами корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: Розробити законопроект та звернутися до суб'єктів законодавчої ініціативи щодо внесення змін до ст.86 Закону України «Про прокуратуру» з приводу зняття обмежень щодо розміру виплати пенсій.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 28.02.2022 до 28.02.2022</p> <p>Відповідальні виконавці 05/5 21</p> <p>Індикатор виконання Розроблено законопроект про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру», згідно із якими знято обмеження щодо розміру виплати прокурорам пенсій.</p>	30.06.2022	Не виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

У ході опрацювання порушеного питання встановлено, що обмеження розміру пенсій прокурорів установлено не лише в абз. 6 ч. 15 ст. 86 Закону України «Про прокуратуру», а також у: - п. 13-2 р. XV «Прикінцеві положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування»: «Максимальний розмір пенсії, призначеної на умовах законів України «Про державну службу», «Про прокуратуру», «Про статус народного депутата України», «Про наукову і науково-технічну діяльність» (з урахуванням надбавок, підвищень, додаткової пенсії, цільової грошової допомоги, пенсії за особливі заслуги перед Україною, індексації та інших доплат до пенсії, встановлених законодавством, крім доплати до надбавок окремим категоріям осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною), не може перевищувати десяти розмірів прожиткового мінімуму, встановленого для осіб, які втратили працездатність.»; - ст. 2 Закону України «Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи»: «Максимальний розмір пенсії (крім пенсійних виплат, що здійснюються з Накопичувального пенсійного фонду) або щомісячного довічного грошового утримання (з урахуванням надбавок, підвищень, додаткової пенсії, цільової грошової допомоги, пенсії за особливі заслуги перед Україною, індексації та інших доплат до пенсії, встановлених законодавством, крім доплати до надбавок окремим категоріям осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною), призначених (перерахованих) відповідно до ... законів України ... «Про прокуратуру», не може перевищувати десяти прожиткових мінімумів, установлених для осіб, які втратили працездатність. Тобто відповідне питання є комплексним і регулюється не лише профільним Законом. Управлінням правового забезпечення підготовлено проект змін до вищевказаних законодавчих актів. Поряд із цим у ході вивчення питання щодо законодавчих змін, під час підготовки обґрунтування необхідності їх внесення, що є ключовим для суб'єктів законодавчої ініціативи - народних депутатів України при вирішенні питань щодо внесення законопроектів на розгляд парламенту, встановлено наступне. Наразі на розгляді Конституційного Суду України перебувають конституційні скарги щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень першого речення абз. 6 ч. 15 ст. 86 Закону України «Про прокуратуру» та окремих положень ч. 1 ст. 2 Закону України «Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи», якими встановлено обмеження розміру пенсій прокурорам. За п'ятьма конституційними скаргами Конституційним Судом України відкрито конституційне провадження (3 з яких об'єднані в одне конституційне провадження), а щодо інших вирішується питання про відкриття чи відмову у відкритті конституційного провадження. Розгляд Конституційним Судом України конституційних скарг з порушеного питання пов'язаний з реалізацією відповідного заходу антикорупційної програми. У разі позитивного вирішення Конституційним Судом України конституційних скарг потреби у прийнятті відповідного законопроекту не буде. Водночас у разі відмови в задоволенні конституційних скарг, тобто визнанні відповідних законодавчих положень такими, що відповідають Конституції України, вочевидь потрібно буде ініціювати законодавчі зміни з порушеного питання. Слід ураховувати, що практика скерування до профільного Комітету законопроектів засвідчила, що суб'єкти законодавчої ініціативи - народні депутати України, розглядаючи питання щодо внесення того чи іншого законопроекту на розгляд парламенту, детально вивчають його обґрунтування, а також ураховують позицію судів, у тому числі й Конституційного Суду

України, з відповідних питань (у разі її наявності). Факт розгляду Конституційним Судом України питання, щодо якого ініціюватиметься законопроект, може відіграти вирішальну роль під час прийняття суб'єктами законодавчої ініціативи – народними депутатами України рішення про внесення на розгляд парламенту відповідного законопроекту. Вочевидь відсутність остаточного рішення Конституційного Суду України з порушеного питання не сприятиме тому, щоб розроблений законопроект був підтриманий суб'єктами законодавчої ініціативи – народними депутатами України та внесений на розгляд парламенту.

Сфера ризику: Проведення закупівель

Назва ризику: Поділ одного предмета для укладення прямого договору або застосування спрощеної закупівлі.

Опис ризику: Умисне штучне дроблення предмета закупівлі із зазначенням сукупності таких технічних або інших споживчих характеристик товару, які дають змогу замінити одну конкурентну процедуру закупівлі на більшу кількість неконкурентних процедур закупівель або застосування спрощених закупівель.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: Здійснення аналізу Річного плану закупівель та змін до нього на предмет наявності ознак поділу закупівлі одного виду послуг або товарів на декілька окремих закупівель, з метою уникнути застосування процедури відкритих торгів.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Інше постійно під час проведення закупівель</p> <p>Відповідальні виконавці 34 29 17 керівники обласних, спеціалізованих на правах обласних прокуратур ТЦПУ</p> <p>Індикатор виконання Здійснено аналіз Річного плану закупівель та змін до нього.</p>	30.06.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави визначені Законом України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) та іншими нормативно-правовими актами у цій сфері. Враховуючи пункт 4 розділу 10 Прикінцевих та перехідних положень Закону (припинення з 01 січня 2022 року тендерних комітетів) та відповідно до статті 11 Закону наказами Генерального прокурора від 31 грудня 2021 року №411 та № 412 було визначено уповноважених осіб Офісу Генерального прокурора, відповідальних за організацію та проведення процедур закупівель/спрощених закупівель, а також затверджено Положення про цих уповноважених осіб. За період 01.01.2022 – 31.12.2022 уповноваженими особами організовано закупівель за 390 лотами та за результатами яких укладено 329 договорів про закупівлю, з них за такими видами закупівель: - 232 звітів про договір про закупівлю; - 20 за процедурою відкритих торгів; - 29 спрощених закупівель; - 8 відкритих торгів з публікацією англійською мовою; - 8 за переговорною процедурою закупівлі; - 32 за процедурою відкритих торгів з особливостями*. Загальна економія коштів (від початкової очікуваної вартості) за результатами закупівель складає – 10 787 223,92 грн. Середній відсоток економії складає – 6,72% (дані сформовано за допомогою професійного модулю аналітики bipro.prozorro). Слід зазначити, що запорукою успішних закупівель та недопущення поділу предмета на частини залежить від належного планування необхідної потреби. Планування закупівель та інші передумови здійснення закупівель визначаються статтею 4 Закону. Так, згідно з частиною першою статті 4 Закону планування закупівель здійснюється на підставі наявної потреби у закупівлі товарів, робіт і послуг. Заплановані закупівлі включаються до річного плану закупівель (далі – річний план). Річний план та зміни до нього безоплатно оприлюднюються замовником в електронній системі закупівель протягом п'яти робочих днів з дня затвердження річного плану та змін до нього. Закупівля

здійснюється відповідно до річного плану. Отже, визначення потреби в товарах, роботах, послугах, очікуваної вартості закупівлі, планування обсягів і джерел видатків, здійснення підготовки до проведення закупівель, складання річного плану та внесення до нього змін є необхідними передумовами здійснення закупівель та передують безпосередньому проведенню закупівель. У зв'язку із вищенаведеним, а також враховуючи Порядок визначення предмета закупівлі, затверджений наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 15.04.2020 № 708 відділом організації закупівель, моніторингу та договірної роботи (далі - Відділ) на початку 2022 бюджетного року було визначено відповідні предмети закупівлі із застосуванням Єдиного закупівельного словника (ДК 021:2015) (далі - ЄЗС) з метою подальшого недопущення поділу предмета на частини. Отже, якщо загальна вартість предмета закупівлі на період 2022 року по четвертому знаку відповідного коду ЄСЗ (або по об'єкту та коду ЄЗС, у разі здійснення ремонтних робіт) складала: - до 50 тис. грн - застосовується звіт про договір про закупівлю; - від 50 до 200 тис. грн - застосовується спрощена процедура закупівлі; - від 200 тис. грн - застосовується процедура відкритих торгів; - еквівалент 133 тис. євро - застосовується процедура відкритих торгів з публікацією англійською мовою. Переговорна процедура закупівлі використовується замовником як виняток (стаття 40 Закону) у разі: - було двічі відмінено процедуру відкритих торгів через достатню кількість учасників; - відсутності конкуренції з технічних причин («Київтеплоенерго», «Укрпошта» тощо); - існує необхідність захисту прав інтелектуальної власності (відповідно до ліцензійних договорів права на розповсюдження програмної продукції належать певному суб'єкту господарювання тощо); - з інших підстав, визначених статтею 40 Закону. Окремо слід зазначити, що у зв'язку із збройною агресією, в Україні було введено воєнний стан відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні». Враховуючи зазначене, Кабінетом Міністрів України було прийнято 28.02.2022 постанову № 169 «Деякі питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану» (зі змінами) (далі - Постанова 169), відповідно до якої в умовах воєнного стану оборонні та публічні закупівлі товарів, робіт і послуг здійснюються: - вартість яких дорівнює або перевищує 50 тис. гривень, із застосуванням електронного каталогу та/або порядку проведення спрощених закупівель, встановленого Законом; - у разі здійснення закупівлі, вартість якої є меншою ніж 50 тис. гривень, без використання електронної системи закупівель замовник обов'язково дотримується принципів здійснення публічних закупівель, не вносить інформацію про таку закупівлю до річного плану та не оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель. З метою забезпечення потреб Офісу Генерального прокурора в умовах воєнного стану відповідно до Постанови 169 наказом першого заступника Генерального прокурора від 04.03.2022 № 21/26: - затверджено Перелік та обсяги закупівель товарів, робіт і послуг, які необхідно здійснити для забезпечення потреб (на виконання підпункту 2 пункту 1 Постанови 169); - визначено відповідальних осіб за організацію, проведення та оприлюднення закупівель в умовах воєнного стану (на виконання підпункту 4-1 пункту 1 Постанови 169). *Починаючи з 16.08.2022 вступила у дію норма пункту 3-7 розділу Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про публічні закупівлі», згідно якої встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз. На виконання вищевказаних змін, Кабінетом Міністрів України постановою від 12.10.2022 № 1178 було затверджено Особливості (далі - Особливості) здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування (вступ у дію відбувся 19.10.2022). Особливостями було встановлено нові вартісні межі для організації закупівель: - до 100 тис. грн (товари та послуги), до 200 тис. грн (поточний ремонт), до 1,5 млн грн (роботи) - застосовується звіт про договір про закупівлю; - від 100 тис. грн (товари та послуги), від 200 тис. грн (поточний ремонт), від 1,5 млн грн (роботи) - застосовуються відкриті торги з особливостями. Водночас Особливостями було змінено порядок оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель відповідно до постанови 169, а також договору про закупівлю та всіх додатків та змін до нього, який складає 90 днів з дня припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні. Загалом, станом на 19.10.2022 для забезпечення потреб Офісу Генерального прокурора в умовах воєнного стану

відповідно до положень Постанови 169 укладено 171 договір (папір офісний А4, паливно-мастильні матеріали, послуги з технічної підтримки вебпорталу, ЄРДР, усного перекладу, підготовка до опалювального сезону тощо).

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
2	<p>Найменування заходу: Проведення замовником попередніх ринкових консультацій при плануванні закупівель та організації їх проведення з метою аналізу ринку, у тому числі отримання рекомендацій та інформації від суб'єктів господарювання відповідно до ч. 4 ст. 4 Закону України «Про публічні закупівлі».</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Інше постійно під час проведення закупівель</p> <p>Відповідальні виконавці 34 29 17 керівники обласних, спеціалізованих на правах обласних прокуратур ТЦПУ</p> <p>Індикатор виконання Проведено попередні ринкові консультації. Не допущено неконкурентних процедур тендерних закупівель.</p>	30.06.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Визначення Замовником - Офісом Генерального прокурора очікуваної вартості предмета закупівлі товарів, робіт та послуг здійснюється із застосуванням Примірної методики, затвердженої наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.02.2020 № 275. Визначення очікуваної вартості складається з таких етапів: - визначення потреби в товарах, роботах, послугах (номенклатура, кількісні та якісні показники тощо, а також аналіз фактичного використання товарів, робіт та послуг для забезпечення діяльності у минулих періодах та з урахуванням запланованих поточних завдань); - формування опису предмета закупівлі із зазначенням технічних і якісних характеристик (залучаються відповідні фахівці, які відповідають за подальше використання товарів, робіт та послуг, що будуть закуплені); - аналіз ринку (опрацьовується загальнодоступна інформація щодо цін та асортименту товарів, робіт і послуг, яка міститься у відкритих джерелах, в електронних каталогах, рекламі, прайс-листах, в електронній системі закупівель «Prozorro» та на аналогічних торговельних електронних майданчиках, дані спеціалізованих інформаційно-аналітичних видань, офіційних статистичних видань тощо). Крім того, з метою формування об'єктивної очікуваної вартості предмета закупівлі відповідальними особами Відділу проводяться ринкові консультації, під час яких направляються учасникам ринку повідомлення (анкети, запити, запрошення до обговорення тощо) з описом необхідних та бажаних вимог до предмета закупівлі для подальшого отримання комерційних пропозицій. Слід зазначити, що надсилання таких повідомлень (анкет, запитів, запрошень) не тягне за собою виникнення зобов'язань з боку замовника щодо надання переваг учасникам ринку, що брали участь в ринкових консультаціях.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
3	<p>Найменування заходу: Попередній аналіз контрагентів.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Інше постійно під час проведення закупівель</p> <p>Відповідальні виконавці 34 29 17 керівники обласних, спеціалізованих на правах обласних прокуратур ТЦПУ</p> <p>Індикатор виконання Проведено аналіз контрагентів.</p>	30.06.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Офісом Генерального прокурора здійснюється перевірка та аналіз контрагентів за допомогою онлайн

сервісу «YouControl», який формується на основі актуальних даних з офіційних інформаційних джерел. Суб'єкти господарської діяльності перевіряються на предмет фінансових ризиків, кінцевих бенефіціарних власників, негативних згадок в медіа, дані про заборгованість, податкові та інші перевірки тощо.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
4	<p>Найменування заходу: Залучення уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції до аналізу тендерної документації в окремих закупівлях.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Інше постійно під час проведення закупівель</p> <p>Відповідальні виконавці 34 29 17 керівники обласних, спеціалізованих на правах обласних прокуратур ТЦПУ</p> <p>Індикатор виконання Залучено уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції до аналізу тендерної документації в окремих закупівлях. Не допущено неконкурентних процедур тендерних закупівель.</p>	30.06.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Відповідно до статті 11 Закону та на виконання Антикорупційної програми наказом Генерального прокурора від 19.08.2022 № 162 утворено робочу групу для розгляду тендерних пропозицій/пропозицій, участі у проведенні переговорів у разі здійснення переговорної процедури, до складу якої увійшов представник Генеральної інспекції. Головою робочої групи у кожному конкретному випадку є одна з уповноважених осіб відповідальних за організацію та проведення процедур закупівель/спрощених закупівель. Робоча група забезпечує: - у разі необхідності підготовку тендерної документації, оголошення про проведення спрощеної закупівлі та вимог до предмета закупівлі; - розгляд тендерних пропозицій / пропозицій, участі у проведенні переговорів при здійсненні переговорної процедури.

Сфера ризику: Проведення закупівель

Назва ризику: Дискримінаційні умови тендерної документації та обмеження конкуренції.

Опис ризику: Встановлення дискримінаційних умов тендерної документації орієнтованої на заделегідь визначеного учасника, що звужує коло потенційних учасників та/або унеможливує перемогу постачальників, які можуть запропонувати роботу/товар/послугу кращої якості за нижчої ціни.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: Проведення аналізу ринку та вивчення того, наскільки заявлені замовником в тендерній документації характеристики товару, роботи чи послуги є специфічними чи спеціальними порівняно з іншими закупівлями цього замовника, а у разі відсутності таких - з іншими тендерами в галузі.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Інше постійно під час проведення закупівель</p> <p>Відповідальні виконавці 34 29 17 керівники обласних, спеціалізованих на правах обласних прокуратур ТЦПУ</p> <p>Індикатор виконання Проведено аналіз ринку. Враховано практику Антимонопольного комітету України стосовно інших тендерів щодо вимог, які вже визнавалися дискримінаційними та чи замовник застосовує їх надалі. Залучено уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції до аналізу тендерної документації в окремих закупівлях. Не допущено дискримінаційні умови тендерної документації та обмеження конкуренції (складено довідку).</p>	30.06.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Уповноваженими особами Офісу Генерального прокурора під час проведення процедур здійснюється неухильне дотримання принципів публічних закупівель та недискримінація учасників (стаття 5 Закону), зокрема: - добросовісна конкуренція серед учасників; - максимальна економія, ефективність та пропорційність; - відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель; - недискримінація учасників та рівне ставлення до них; - об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі; - запобігання корупційним діям і зловживанням. При формуванні тендерної документації/оголошення про проведення закупівлі уповноваженими особами постійно здійснюється їх аналіз на предмет наявності вимог (кваліфікаційні та інші вимоги до постачальників), які можуть вважатися дискримінаційними.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
2	<p>Найменування заходу: Враховання практики Антимонопольного комітету України стосовно інших тендерів замовника з метою встановлення, які вимоги вже визнавалися дискримінаційними і чи замовник застосовує їх надалі.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Інше постійно під час проведення закупівель</p> <p>Відповідальні виконавці 34 29 17 керівники обласних, спеціалізованих на правах обласних прокуратур ТЦПУ</p> <p>Індикатор виконання Враховано практику Антимонопольного комітету України стосовно інших тендерів щодо вимог, які вже визнавалися дискримінаційними та чи замовник застосовує їх надалі. Залучено уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції до аналізу тендерної документації в окремих закупівлях. Не допущено дискримінаційні умови тендерної документації та обмеження конкуренції (складено довідку).</p>	30.06.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Офісом Генерального прокурора здійснюється моніторинг практики Органу оскарження - Антимонопольного комітету України (далі - АМКУ). Зокрема, досліджуються скарги учасників процедур на інших замовників, а також аналіз прийнятих щодо них рішень Постійно діючою адміністративною колегією з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. Дослідити скарги, які учасники публічних закупівель подають до Антимонопольного комітету України можливо за допомогою публічного модуля аналітики - VI Prozorro. Загалом функціонал дає змогу виявляти системні проблеми, що потребують вирішення та підтримання рівних

правил гри і збільшення кількості учасників торгів. «Аналіз скарг» модулю аналітики складається з кількох компонентів: - панелі індикаторів (кількість скарг, кількість виконаних рішень АМКУ, кількість лотів зі скаргою та їх відсоток, очікувана вартість лотів зі скаргою, кількість скаржників, кількість організаторів зі скаргою тощо); - діаграми «Рейтинги», «Розподіл», «Динаміка за роками», «Динаміка показників»; - таблиця «Скарги»; - додаткові елементи відбору. За період 01.01.2022 – 31.12.2022 випадки встановлення уповноваженими особами Офісу Генерального прокурора дискримінаційних умов тендерної документації та обмеження конкуренції відсутні. Скарг до Постійно діючої адміністративної колегії АМКУ, в частині встановлення дискримінаційних вимог – не надходило. Визначення Замовником – Офісом Генерального прокурора очікуваної вартості предмета закупівлі товарів, робіт та послуг здійснюється із застосуванням Примірної методики, затвердженої наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.02.2020 № 275. Визначення очікуваної вартості складається з таких етапів: - визначення потреби в товарах, роботах, послугах (номенклатура, кількісні та якісні показники тощо, а також аналіз фактичного використання товарів, робіт та послуг для забезпечення діяльності у минулих періодах та з урахуванням запланованих поточних завдань); - формування опису предмета закупівлі із зазначенням технічних і якісних характеристик (залучаються відповідні фахівці, які відповідають за подальше використання товарів, робіт та послуг, що будуть закуплені); - аналіз ринку (опрацьовується загальнодоступна інформація щодо цін та асортименту товарів, робіт і послуг, яка міститься у відкритих джерелах, в електронних каталогах, рекламі, прайс-листах, в електронній системі закупівель «Prozorro» та на аналогічних торгівельних електронних майданчиках, дані спеціалізованих інформаційно-аналітичних видань, офіційних статистичних видань тощо). Крім того, з метою формування об'єктивної очікуваної вартості предмета закупівлі відповідальними особами галузевого відділу проводяться ринкові консультації, під час яких направляються учасникам ринку повідомлення (анкети, запити, запрошення до обговорення тощо) з описом необхідних та бажаних вимог до предмета закупівлі для подальшого отримання комерційних пропозицій. Слід зазначити, що надсилання таких повідомлень (анкет, запитів, запрошень) не тягне за собою виникнення зобов'язань з боку замовника щодо надання переваг учасникам ринку, що брали участь в ринкових консультаціях. Одночасно інформую, що Офісом Генерального прокурора також здійснюється перевірка та аналіз контрагентів за допомогою онлайн сервісу «YouControl», який формується на основі актуальних даних з офіційних інформаційних джерел. Суб'єкти господарської діяльності перевіряються на предмет фінансових ризиків, кінцевих бенефіціарних власників, негативних згадок в медіа, дані про заборгованість, податкові та інші перевірки тощо.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
3	<p>Найменування заходу: Залучення уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції до аналізу тендерної документації в окремих закупівлях.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Інше постійно під час проведення закупівель</p> <p>Відповідальні виконавці 34 29 17 керівники обласних, спеціалізованих на правах обласних прокуратур ТЦПУ</p> <p>Індикатор виконання Залучено уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції до аналізу тендерної документації в окремих закупівлях. Не допущено дискримінаційні умови тендерної документації та обмеження конкуренції (складено довідку).</p>	30.06.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Відповідно до статті 11 Закону та на виконання Антикорупційної програми наказом Генерального прокурора від 19.08.2022 № 162 утворено робочу групу для розгляду тендерних пропозицій/пропозицій, участі у проведенні переговорів у разі здійснення переговорної процедури, до складу якої увійшов представник Генеральної інспекції. Головою робочої групи у кожному конкретному випадку є одна з уповноважених осіб відповідальних за організацію та проведення

процедур закупівель/спрощених закупівель. Робоча група забезпечує: - у разі необхідності підготовку тендерної документації, оголошення про проведення спрощеної закупівлі та вимог до предмета закупівлі; - розгляд тендерних пропозицій / пропозицій, участі у проведенні переговорів при здійсненні переговорної процедури.

Сфера ризику: Управління організацією

Назва ризику: Можливість порушення вимог антикорупційного законодавства посадовими особами Тренінгового центру прокурорів України (входить до сфери управління Офісу Генерального прокурора).

Опис ризику: Неврегульованість механізму здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, в тому числі, виконання антикорупційної програми у діяльності Тренінгового центру прокурорів України (входить до сфери управління Офісу Генерального прокурора).

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: В організаційно-розпорядчому документі Офісу ГП визначити порядок контролю за дотриманням антикорупційного законодавства уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції Тренінгового центру прокурорів України.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.10.2021 до 31.10.2021</p> <p>Відповідальні виконавці 17</p> <p>Індикатор виконання Розроблено внутрішній документ, який визначає порядок контролю за дотриманням антикорупційного законодавства уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції Тренінгового центру прокурорів України.</p>	07.02.2022	Виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Прийнято в новій редакції наказ Генерального прокурора від 07.02.2022 № 20 «Про організацію перевірки фактів подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та повідомлення НАЗК про випадки неподання чи несвоечасного подання декларацій», згідно з яким відповідальним підрозділом за перевірку фактів подання декларацій, у тому числі працівниками Тренінгового центру прокурорів України, призначення яких на посади здійснюється Генеральним прокурором, а також повідомлення НАЗК про випадки неподання чи несвоечасного подання таких декларацій визначено Генеральну інспекцію.

Сфера ризику: Запобігання і протидія корупції

Назва ризику: Можливість порушення гарантії конфіденційності даних про викривачів, які повідомляють про можливі факти порушень вимог Закону України «Про запобігання корупції» через внутрішні канали.

Опис ризику: Можливе розкриття інформації про викривачів стороннім особам та/або працівникам прокуратури, про можливі корупційні дії викривач повідомив через внутрішні канали.

№	Захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання
1	<p>Найменування заходу: Врегулювання процедури (алгоритму дій) щодо порядку отримання та попереднього розгляду (перевірки) повідомлень викривачів, які надходять внутрішніми каналами.</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.12.2021 до 31.12.2021</p> <p>Відповідальні виконавці 17 27 32 33</p> <p>Індикатор виконання Розроблено організаційно-розпорядчий документ, який визначає алгоритм отримання та попереднього розгляду (перевірки) повідомлень викривачів, які надходять внутрішніми каналами.</p>	30.06.2022	Не виконано

Опис результату виконання заходу або пояснення причин невиконання

Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо упорядкування окремих питань захисту викривачів» від 01.06.2021 № 1502-IX внесені відповідні зміни до Закону з метою запровадження Єдиного порталу повідомлень викривачів (далі – Єдиний портал), держателем якого визначено НАЗК. Згідно із Законом до початку роботи Єдиного порталу повідомлення приймаються через канали та розглядаються в порядку, який діяв до прийняття цього Закону. Відповідно до ст. 53-1 Закону подання повідомлень (у тому числі анонімних) через внутрішні канали повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону здійснюється через відкритий для цілодобового доступу Єдиний портал та спеціальні телефонні лінії. Згідно з ч. 3 ст. 53-2 Закону повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону здійснене через зовнішні або внутрішні канали повідомлення такої інформації, підлягає попередньому розгляду уповноваженою особою у строк не більше десяти робочих днів з дня внесення цієї інформації до Єдиного порталу. Держателем та відповідальним за адміністрування Єдиного порталу є НАЗК, яке встановлює порядок його ведення. Слід зазначити, що Генеральна інспекція в листопаді 2021 року у взаємодії з НАЗК взяла активну участь у тестуванні Єдиного порталу. На теперішній час він остаточно не розпочав свою роботу, тому розробка організаційно-розпорядчого документа, який би визначав алгоритм отримання та попереднього розгляду (перевірки) повідомлень викривачів, які надходять внутрішніми каналами до початку роботи Єдиного порталу є недоцільною. Це пов'язано з тим, що як надходження повідомлень для попереднього розгляду, так і надання інформації за його результатами, буде здійснюватися через Єдиний портал.

Навчання та заходи з поширення антикорупційної інформації

№	Навчальний захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання	Кількість осіб, які взяли участь у навчанні
1	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Професійна етика прокурора.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.01.2021 до 31.01.2021</p>	20.01.2022	Виконано	96

№	Навчальний захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання	Кількість осіб, які взяли участь у навчанні
2	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Професійна етика прокурора.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.01.2021 до 31.01.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
3	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Професійна етика прокурора.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.01.2021 до 31.01.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
4	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Запобігання конфлікту інтересів і корупції.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 30.04.2021 до 30.04.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
5	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Правила прокурорської етики та етика доказування. Дотримання вимог антикорупційного законодавства.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 28.02.2021 до 28.02.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
6	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Правила прокурорської етики та етика доказування. Дотримання вимог антикорупційного законодавства.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 28.02.2021 до 28.02.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
7	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Правила прокурорської етики та етика доказування. Дотримання вимог антикорупційного законодавства.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.05.2021 до 31.05.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0

№	Навчальний захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання	Кількість осіб, які взяли участь у навчанні
8	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Правила прокурорської етики та етика доказування. Дотримання вимог антикорупційного законодавства.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.05.2021 до 31.05.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
9	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Короткострокова програма "Фінансовий контроль у діяльності органів прокуратури".</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 28.02.2021 до 28.02.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
10	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Короткострокова програма "Запобігання порушенням вимог фінансового контролю державними службовцями органів прокуратури".</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.03.2021 до 31.03.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
11	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Короткострокова програма "Запобігання порушенням вимог фінансового контролю державними службовцями органів прокуратури".</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.03.2021 до 31.03.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
12	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Модуль "Запобігання корупції при проходженні державної служби" в загальній професійній (сертифікатній) програмі підвищення кваліфікації "Державна служба в органах прокуратури в умовах законодавчих змін" для вперше призначених на посади державної служби категорії "И" в органах прокуратури.</p> <p>Форма навчального заходу: лекція</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.03.2021 до 31.03.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0

№	Навчальний захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання	Кількість осіб, які взяли участь у навчанні
13	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Професійна етика прокурора.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 30.06.2021 до 30.06.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
14	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Професійна етика прокурора.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 30.06.2021 до 30.06.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
15	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Професійна етика прокурора.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 30.06.2021 до 30.06.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
16	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Запобігання конфлікту інтересів і корупції.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.08.2021 до 31.08.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
17	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Професійна етика прокурора.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.08.2021 до 31.08.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
18	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Онлайн-семінар "Запобігання корупції".</p> <p>Форма навчального заходу: семінар</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 30.04.2021 до 30.04.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0

№	Навчальний захід	Фактичний строк виконання	Стан виконання	Кількість осіб, які взяли участь у навчанні
19	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Модуль "Запобігання корупції при проходженні державної служби" в загальній професійній (сертифікатній) програмі підвищення кваліфікації "Державна служба в органах прокуратури в умовах законодавчих змін" для вперше призначених на посади державної служби категорії "В" в органах прокуратури.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 31.05.2021 до 31.05.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0
20	<p>Найменування заходу: Інші тематичні напрями, зазначте, які саме Модуль "Запобігання корупції та забезпечення доброчесності при проходженні державної служби" в загальній професійній (сертифікатній) програмі підвищення кваліфікації "Ефективна професійна діяльність керівника на державній службі в органах прокуратури" для вперше призначених на посади державної служби категорії "Б" в органах прокуратури.</p> <p>Форма навчального заходу: тренінг</p> <p>Запланований строк виконання заходу: Місяць рік з 30.06.2021 до 30.06.2021</p>	30.06.2022	Виконано	0